

Заключение №02-04/22-54 от 22.12.2022 года Контрольно-счетного органа Серышевского муниципального района на проект решения Серышевского Совета народных депутатов «О внесении изменений в решение районного Совета от 28.12.2021 № 217 «О районном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»

Заключение на проект решения Совета народных депутатов «О внесении изменений в решение районного Совета от 28.12.2021 № 217 «О районном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (далее - проект решения о бюджете, проект решения, решение о бюджете) подготовлено в соответствии с главами 20, 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 2 статьи 52 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пунктом 2 статьи 9 и статьи 11 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом Серышевского района, Положением «О бюджетном процессе Серышевского района», и иными нормативными актам.

Предметом анализа являлся Проект бюджета, и приложения к проекту бюджета.

Проект решения «О внесении изменений в решение районного Совета от 28.12.2021 № 217 «О районном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов», представлен в Контрольно-счетный орган Советом народных депутатов 15.09.2022 года в электронном виде на адрес электронной почты.

В ходе экспертизы представленного проекта «о внесении изменений в решение районного Совета от 28.12.2021 № 217 «О районном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» проведен анализ основных характеристик проекта бюджета, проверено наличие и оценено состояние нормативной и методической базы, регулирующей порядок формирования показателей районного бюджета.

Проанализированы основные показатели, формирующие доходную базу районного бюджета, расходы на поддержку муниципальных образований Серышевского района, а также, проанализированы основные направления расходов районного бюджета.

Предметом внешней проверки Контрольно-счетным органом являются:

- проект бюджета «О внесении изменений в решение районного Совета от 28.12.2021 № 217 «О районном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» с приложениями.

Целями и задачами анализа проекта бюджета «О внесении изменений в решение районного Совета от 28.12.2021 № 217 «О районном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» является сопоставление установленных показателей к уточненным, выявление возможных несоответствий и подготовка предложений, направленных на их устранение.

Объекты внешней проверки: Финансовое управление администрации Серышевского района, администрация Серышевского района, Серышевский Совет народных депутатов.

Исполнитель: председатель Контрольно-счетного органа Серышевского муниципального района Е.В. Кравчук.

Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия: 15.12.2022г. - 22.12.2022 г. (срок продлен в связи с отрицательным заключением Министерства Финансов Амурской области).

Согласно пояснительной записке к проекту решения изменения, вносимые в решение о бюджете, обусловлены необходимостью уточнения и перераспределения основных параметров бюджета в текущих экономических условиях, с учетом динамики поступления собственных доходов бюджета и уточнения и перераспределения бюджетных

ассигнований в целях финансового обеспечения приоритетных задач муниципального образования, а также в связи с необходимостью отражения уточненных поступлений межбюджетных трансфертов из областного бюджета.

По результатам экспертизы проекта решения Контрольно-счетным органом установлено следующее.

1. Пунктом первым проекта решения изменяются основные характеристики бюджета муниципального района (далее – Серышевского муниципального района).

С учетом представленных изменений доходы районного бюджета составят – на 2022 год – 1 246 103,9 тыс. рублей, на 2023 год – 1 098 684,7 тыс. рублей, на 2024 год – 1 099 811,6; расходы на 2022 год – 1 310 638,7 тыс. рублей, на 2023 год – 1 098 684,7 тыс. рублей в том числе условно-утверждаемые 10 889,0 тыс. рублей, на 2024 год – 1 099 811,6 тыс. рублей в том числе условно-утверждаемые 18 950,0 тыс. руб.; источники внутреннего финансирования дефицита районного бюджета на 2022 год – 64 534,8 тыс. рублей, на 2023 год – 0,0 тыс. рублей, на 2024 год – 0,0 тыс. рублей.

Предлагаемое изменение объемов доходов бюджета Серышевского муниципального района на 2022 год и плановый период 2023 года обусловлено увеличением в 2022 году на сумму 29 861,1 тыс. рублей, в 2023 году увеличены на сумму 1 857,7 тыс. рублей:

За счет изменения Безвозмездных поступлений на 2022 год + 5 744,5 тыс. рублей, на 2023 год + 1 857,7 тыс. рублей:

2022 год:

в связи с увеличением дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов на сумму 8 012,3 тыс. рублей;

в связи с уменьшением субсидии на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда (за счет средств областного бюджета) на сумму 71,5 тыс. рублей;

в связи с уменьшением субсидии на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда (за счет средств областного бюджета) на сумму 29,7 тыс. рублей;

в связи с уменьшением прочих субсидий бюджетам муниципальных районов на сумму 584,7 тыс. рублей (- 210,4 тыс. рублей - субсидии на частичную оплату стоимости путевок для детей работающих граждан в организации отдыха и оздоровления детей в каникулярное время, - 374,3 тыс. рублей - субсидии на осуществление муниципальными образованияами дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения и сооружений на них);

в связи с уменьшением субвенции на выплату денежных средств на содержание детей, находящихся семьях опекунов (попечителей) и в приемных семьях, а также вознаграждения приемным родителям (родителю) на 605,9 тыс. рублей;

в связи с уменьшением субвенции на выплату компенсации части платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования на 1 036,7 тыс. рублей;

в связи с увеличением прочих субвенций бюджетам муниципальных районов на сумму 55,8 тыс. рублей (- 219,2 тыс. рублей - субвенции на финансовое обеспечение государственного полномочия по выплате компенсации затрат родителей (законных представителей) детей-инвалидов на организацию обучения по основным общеобразовательным программам на дому, + 275,0 - субвенции на финансовое обеспечение по назначению и выплате денежной выплаты при передаче ребенка в семью);

в связи с увеличением иного межбюджетного трансферта на 4,9 тыс. рублей (иной межбюджетный трансферт, передаваемый бюджетам муниципальных районов из бюджетов поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями).

2023 год:

в связи с увеличением прочих субсидий на сумму 1 857,7 тыс. рублей (субсидия бюджетам муниципальных образований на софинансирование мероприятий по модернизации систем общего образования).

Общая сумма Налоговых и неналоговых доходов 2023 года увеличена на 24 116,6 тыс. рублей (+800,8 – доходы от уплаты акцизов, +1 499,5 тыс. рублей - налоги на совокупный доход, +780,4 тыс. рублей – государственная пошлина, +2 860,7 тыс. рублей – доходы от использования имущества, -49,4 тыс. рублей – платежи при пользовании природными ресурсами, +13 798,6 – доходы от оказания платных услуг, +3 748,9 тыс. рублей – доходы от продажи материальных и нематериальных активов, + 677,1 тыс. рублей – штрафы, санкции, возмещение ущерба). Налоговые доходы перераспределены внутри статьи доходов в соответствии с исполнением бюджета.

Расходы районного бюджета в 2022 году увеличены на сумму 29 861,1 тыс. рублей, в 2023 году увеличены на сумму 1 857,7 тыс. рублей:

За счет изменения Безвозмездных поступлений из регионального бюджета на сумму 5 744,5 тыс. рублей, на 2023 год + 1 857,7 тыс. рублей:

Предлагаемое уточнение общего объема расходов обусловлено в основном уточнение бюджетных ассигнований в целях финансового обеспечения приоритетных задач муниципального образования.

В статью 8 пункт 1 внесены изменения и изложена в новой редакции. Утвердить общий объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в сумме:

2022 год – 112 335,1 тыс. рублей;

2023 год – 55 272,4 тыс. рублей;

2024 год – 55 588,7 тыс. рублей.

Распределение осуществлено согласно утвержденной методики и внесенные изменения коснулись только 2022 года и сложились согласно таблицы:

(тыс. рублей)

№ п/п	Муниципальное образование	2022 год
	Всего	39 407,7
1	Аргинский сельсовет	1 900,4
2	Большесазанский сельсовет	3 974,7
3	Казанский сельсовет	3 885,1
4	Лебяжьевский сельсовет	2 149,3
5	Лермонтовский сельсовет	1 298,6
6	Новосергеевский сельсовет	2 475,1
7	Озерненский сельсовет	2 664,0
8	Полянский сельсовет	8 073,6
9	пгт Серышево	-
10	Сосновский сельсовет	5 670,9
11	Томский сельсовет	3 765,0
12	Украинский сельсовет	-
13	Широкологский сельсовет	3 551,0

Статьей 8 пунктом 4 в приложение № 10 «Распределение иного межбюджетного трансферта на финансовое обеспечение расходов по исполнению части полномочий муниципального образования Серышевский район сельским поселениям в сфере дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» внесены изменения и изложены в редакции согласно приложению № 6 к настоящему Решению что соответствует данным в таблице:

(тыс. рублей)				
№ п/п	Муниципальное образование	2022 год	2023 год	2024 год
	Всего	9 864,0	9 199,2	9 199,2
1	Аргинский сельсовет	787,6	664,1	664,1
2	Большесазанский сельсовет	778,6	671,7	671,7
3	Казанский сельсовет	400,8	376,1	376,1
4	Лебяжье-Вский сельсовет	549,9	521,2	521,2
5	Лермонтовский сельсовет	765,9	718,5	718,5
6	Новосергеевский сельсовет	672,7	697,5	697,5
7	Озерненский сельсовет	991,9	835,6	835,6
8	Полянский сельсовет	1 214,1	1 253,0	1 253,0
9	Сосновский сельсовет	594,6	542,4	542,4
10	Томский сельсовет	2 354,6	2 063,1	2 063,1
11	Украинский сельсовет	245,8	373,7	373,7
12	Широкологский сельсовет	507,5	482,3	482,3

Статьей 14 настоящего Решения предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Серышевского района на 2022 год в сумме – 39 710,7 тыс. рублей, в 2023- 21 872,8 тыс. рублей, 2024 году – 20 481,8 тыс. рублей. Что соответствует данным изложенным в приложении.

В ходе проведения финансово-экономической экспертизы в части изменений направлений расходов, установлено, что предусматривается изменение бюджетных ассигнований в сумме 29678,9 тыс. рублей по **шести муниципальным программам**.

Динамика изменения бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий муниципальных программ, подпрограмм и основных мероприятий:

-муниципальная программа "Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Серышевском районе на 2014 - 2025 годы" по основному мероприятию "Финансовая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства" плюс 2 282,4 тыс. рублей (увеличение за счет дотации на поддержку МСП);

-муниципальная программа "Развитие АПК и противодействие злоупотреблению наркотическими средствами в Серышевском районе на 2014 - 2025 годы" минус 590,2 тыс. рублей;

Основное мероприятие "Организация и проведение мероприятий по развитию агропромышленного комплекса" плюс 283,3 тыс. рублей (перераспределили между мероприятиями в связи с отсутствием потребности для дальнейшего в рамках данного мероприятия)

Подпрограмма "Комплексное развитие сельских территорий Серышевского района" минус 873,5 тыс. рублей;

По основному мероприятию "Снижение рисков и смягчение последствий ЧС природного и техногенного характера, а также обеспечение безопасности населения Серышевского района" минус 766,5 (перераспределили между программами для приобретения оргтехники, договоров ГПХ для председателей ликвидационной комиссии);

По основному «Расходы по комплексному развитию сельских территорий» минус 107,0 тыс. рублей (перераспределили между программами для приобретения оргтехники, договоров ГПХ для председателей ликвидационной комиссии)

-муниципальная программа «Реализация мероприятий в области культуры, молодежной политике и спорта на территории Серышевского района на 2014 - 2025 годы»

минус 10 410,7 тыс. рублей.

Подпрограмма «Реализация мероприятий в области культуры на территории Серышевского района» минус 10 126,5 тыс. рублей:

По основному мероприятию "Развитие дополнительного образования детей" минус 2 080,0 тыс. рублей (перераспределили между программами);

По основному мероприятию "Развитие культуры и искусства" минус 5 345,5 тыс. рублей (перераспределили между программой и подпрограммой для подростков и молодежи, а также в области ФК и спорта);

По основному мероприятию "Библиотечное обслуживание" минус 1 680,0 тыс. рублей (перераспределили между программой);

По основному мероприятию "Расходы на обеспечение функций исполнительных органов местного самоуправления" минус 291,0 тыс. рублей (из них +49,9 перераспределили между подпрограммой для оплаты компенсации за неиспользованные отпуска в связи с увольнением работников и -340,9 перераспределили между программой);

По основному мероприятию "Финансовое обеспечение расходов общепрограммного характера" минус 730,0 тыс. рублей (из них 49,9 тыс. рублей перераспределили между подпрограммой для ФОТ КМПС и 680,0 тыс. рублей между программой).

-муниципальная программа "Модернизация жилищно-коммунального комплекса, развитие транспортной системы, энергоснабжения и повышение энергетической эффективности в Серышевском районе на 2014 - 2025 гг. плюс 283,3 тыс. рублей.

Подпрограмма «Повышение безопасности дорожного движения в Серышевском районе» плюс 188,6 тыс. рублей:

По основному мероприятию "Содействие развитию автомобильных дорог общего пользования местного значения" минус 403,3 тыс. рублей (из них сняли региональные средства в сумме - 374,3 тыс. рублей согласно постановления Правительства Амурской области № 1205 от 08.12.2022 и софинансирование - 11,6 тыс. рублей, их перераспределили между подпрограммой) " (перераспределение между программами для приобретения оргтехники, так же - 17,4 тыс. рублей перераспределили между программами для приобретения оргтехники);

По основному мероприятию "Обеспечение безопасности дорожного движения" минус 208,9 тыс. рублей (перераспределили между подпрограммами для модернизации коммунальной инфраструктуры);

По основному мероприятию "Обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения" плюс 800,8 тыс. рублей за счет увеличения акцизов.

Подпрограмма «Организация и развитие пассажирского транспорта общего пользования в Серышевском районе», по основному мероприятию "Организация и развитие пассажирского транспорта общего пользования в Серышевском районе" минус 161,3 тыс. рублей (перераспределение между программами).

Подпрограмма "Переселение граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства в Серышевском районе", по основному мероприятию "Региональный проект "Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда" минус 101,1 тыс. рублей (уменьшение произошло за счет уточнения федеральных и региональных средств согласно уведомлениям № 10, 10.1, 10.2, 10.3 от 21.11.2022 г.).

Подпрограмма "Обеспечение доступности коммунальных услуг, повышение качества и надежности жилищно-коммунального обслуживания населения", по основному мероприятию "Мероприятия по обеспечению доступности коммунальных услуг, повышению качества и надежности жилищно-коммунального обслуживания населения" плюс 357,1 тыс. рублей (из них + 408,8 тыс. рублей для улучшения качества ЖКУ, в том числе 200,0 тыс. рублей за счет распределения дотации на поддержку мер по сбалансированности, и - 51,7 тыс. рублей изменения произошли в результате

перераспределения между программами).

-по муниципальной программе «Развитие образования Серышевского района на 2014 - 2025 годы» минус 9 049,3 тыс. рублей:

Подпрограмма «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования детей» минус 7 592,3 тыс. рублей

По основному мероприятию «Обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного дошкольного начального, основного, общего и дополнительного образования» минус 8 075,8 тыс. рублей (из них минус 1 036,8 тыс. рублей региональные средства выплата компенсации в части платы взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми сняли согласно уведомления № 3331 от 14.12.2022; минус 7 039,0 тыс. рублей перераспределили между программами и подпрограммами):

В 2023 году по муниципальной программе «Развитие образования Серышевского района на 2014 - 2025 годы, подпрограмма «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования детей» плюс 1 857,7 тыс. рублей (согласно уведомления №3120 от 08.11.2022 г. в рамках модернизации систем общего образования.

Основное мероприятие «Содействие развитию дошкольного и общего образования» плюс 420,8 тыс. рублей (увеличение за счет перераспределения между программой);

Основное мероприятие «Обеспечение поддержки детей с особыми потребностями» плюс 62,7 тыс. рублей за счет перераспределения между программой.

Подпрограмма "Развитие профессионального образования", по основному мероприятию «Обеспечение реализации программ профессионального образования» плюс 164,0 тыс. рублей за счет перемещения внутри программы

Подпрограмма «Развитие системы защиты прав детей» минус 767,0 тыс. рублей

Основное мероприятие «Организация и обеспечение проведения оздоровительной кампании детей» минус 216,9 тыс. рублей (изменения произошли за счет уточнения региональных средств– 210,4 тыс. рублей в рамках частичной оплаты стоимости путевок для детей работающих граждан в организации отдыха и оздоровления детей в каникулярное время, согласно уведомления № 3135 от 16.11.2022 г., + 275,0 тыс. рублей уточнение региональных средств согласно уведомлению № 27.31 от 15.12.2022 г. на финансовое обеспечение государственных полномочий по назначению и выплате при передаче ребенка на воспитание в семью, а также – 6,5 тыс. рублей перераспределили внутри программы);

Основное мероприятие «Реализация прав и гарантий на государственную поддержку отдельных категорий граждан» минус 825,1 тыс. рублей (за счет уточнения региональных средств согласно уведомлению № 3190 от 23.11.2022 г. в части выплаты денежных средств на содержание детей, находящихся в семье опекунов (попечителей) – 605,9 тыс. рублей, и уведомлению № 3265 от 08.12.2022г. по выплате компенсации затрат (законных представителей) детей-инвалидов для обучения программ на дому – 219,2 тыс. рублей).

Подпрограмма «Обеспечение реализации муниципальной программы «Развитие образования Амурской области на 2014 - 2025 годы» и прочие мероприятия в области образования" минус 853,8 тыс. рублей (перераспределили между программами).

-муниципальная программа "Повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления Серышевского района на 2015 - 2025 годы" плюс 47 163,2 тыс. рублей, (4,9 тыс. рублей увеличение за счет осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями, 18 328,9 тыс. рублей за счет перераспределения между программами для оплаты оргтехники, договоров ГТХ для председателей ликвидационной комиссии; также в том числе + 28 829,4 тыс. рублей увеличение за счет распределения дотации на поддержку мер по сбалансированности, для поддержка МСП, за счет поступления доходов от продажи имущества, использования имущества, платных услуг, акцизов, штрафов для исполнения программ и ФОТ, а так же выходные пособия компенсации за неиспользованный отпуск).

Непрограммные направления расходов: + 182,2 тыс. рублей (из них + 197,1 тыс.

рублей уточнили за счет распределения дотации на поддержку мер по сбалансированности; - 14,9 тыс. рублей перераспределили между программами).

С учетом изменений и уточнений бюджета в 2022 году коммунальные услуги предусмотрены в полном объеме, фонд оплаты труда с учетом ст. 1 Закона от 19 июля 2000 г. № 82-ФЗ и п.1 абз.2 постановления Правительства РФ от 28.05.2022 года № 973.

Анализ Проекта решения о бюджете, материалов и документов, предоставленных с Проектом решения, показал.

Проект Решения о бюджете, представленный финансовым управлением администрации в Контрольно-счетный орган на экспертизу, подготовлен в рамках действующего бюджетного законодательства.

1. Проект Решения о бюджете соответствует требованиям бюджетного законодательства, в частности:

1.1. принципам сбалансированности бюджета (ст.33 БК РФ) принимаемые изменения в бюджет является сбалансированными, что соответствует статье 33 Бюджетного кодекса РФ. Планируемые показатели бюджета являются достоверными в рамках оптимистического прогноза, что соответствует статье 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

1.2. по составу источников финансирования дефицита Местного бюджета (ст. 96 БК РФ).

1.3. ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации, по:

- размеру дефицита бюджета (абз.3 п.3 ст. 92.1);

- размеру резервного фонда (п.3 ст.81);

Формирование изменений в проект решения «О внесении изменений в решение районного Совета от 28.12.2021 № 217 «О районном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» осуществлено в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положением о бюджетном процессе Серышевского района, утвержденного решением от 30.10.2018 №69 Серышевского районного Совета народных депутатов. Проект и предоставленные одновременно с ним материалы в основном соответствуют требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения «О бюджетном процессе Серышевского района» по составу, содержанию и представлению.

Общие требования к структуре и содержанию проекта бюджета, установленные Положением «О бюджетном процессе Серышевского района», разработчиками Проекта районного бюджета соблюдены.

В целом представленный проект Решения о внесении изменений соответствует требованиям федерального, регионального законодательства и районным нормативно-правовым актам.

Анализ текстовой части Проекта Решения о бюджете, предложенного к утверждению, не выявил оснований для его отклонения.

В проекте бюджета планируется увеличение и перераспределение доходов, расходов в сравнении с утвержденным решением.

По результатам рассмотрения данного проекта решения замечания и предложения в части вопросов, относящихся к компетенции Контрольно-счётного органа, отсутствуют.

Контрольно-счетный орган предлагает Совету народных депутатов принять к рассмотрению Проект решения «О внесении изменений в решение районного Совета от 28.12.2021 № 217 «О районном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

Председатель КСО



Е.В.Кравчук